

Dossier

Economía circular y gestión inclusiva de los residuos en tiempos de reducción del Estado¹

María Belén Levatino

Centro de Estudios de Políticas Ambientales y Cambio Climático "Edgardo Díaz Araujo",
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo
Red de Investigación Acción sobre Residuos
maria.levatino@uncuyo.edu.ar

¹ El tema del dossier se planteó a partir de la reflexión de dos proyectos de investigación: *Residuos y sociedad. Caracterización, análisis y proyecciones de aspectos relevantes de los sistemas de gestión de los residuos sólidos urbanos en localidades de Argentina (2005/2025)* (Conicet-UNQ) y *Gestión de residuos y economía circular. Políticas y acciones para enfrentar el cambio climático y reducir los riesgos de desastres en los municipios de Mendoza (2024-2026)* (Proyectos de Fortalecimiento de Ciencia y Técnica, Convocatoria 2025-2027, SIIP-UNCUYO).



URL de la revista: revistas.uncu.edu.ar/ojs3/index.php/cuyonomics
ISSN 2591-555X
Esta obra es distribuida bajo una Licencia Creative Commons
Atribución No Comercial – Compartir Igual 4.0 Internacional

La transición hacia la economía circular representa uno de los desafíos más urgentes y complejos de nuestro tiempo, pues demanda transformaciones profundas en los modelos productivos, las estructuras de gobernanza y las dinámicas de inclusión social. Este proceso cobra particular relevancia en el contexto de América Latina, donde algunos países experimentan políticas de marcada reducción del gasto público y retracción del rol del Estado en áreas clave para el desarrollo sostenible.

Los artículos que componen este *dossier* han sido sometidos a un riguroso proceso de evaluación por pares ciegos, que no solo garantizó la calidad académica de las contribuciones, sino que enriqueció sustancialmente cada trabajo, al permitir a autores y autoras refinar sus argumentos, fortalecer sus marcos metodológicos y ampliar las implicancias de sus hallazgos. Se agradece especialmente la generosidad intelectual de quienes participaron en este proceso de revisión, cuyo aporte resultó fundamental para elevar el nivel del debate sobre economía circular, gestión de residuos e inclusión social que aquí se presenta.

El primer trabajo aborda la problemática de los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, cuya elevada toxicidad e impacto ambiental han convertido la transición hacia la economía circular en una necesidad imperiosa, posicionando al reciclaje y la reutilización como sus principios rectores. Desde esta perspectiva, el artículo “Reciclar y reutilizar. Un análisis de la potencial instalación de una planta de separación de residuos electrónicos en Bahía Blanca”, de Lorena Tedesco y José Ignacio Diez, con la colaboración de Agustín Imaz Harguindeguy, evalúa la viabilidad real de implementar una planta de separación de estos aparatos mediante el método tradicional de evaluación de proyectos de inversión (que incluyó un estudio de mercado, técnico, legal y económico), utilizando información secundaria y datos primarios recogidos en encuestas a familias y un censo a reparadores. El estudio concluye que, si bien existe una necesidad ambiental, la rentabilidad económica del proyecto está fuertemente comprometida por los costos asociados a los requerimientos de mano de obra. Este hallazgo subraya la necesidad de una intervención del sector público para mitigar esta limitación e incentivar alternativas de contratación que resultan cruciales para el diseño de futuras políticas de gestión inclusiva de los residuos electrónicos en el ámbito regional.

La gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU) constituye un complejo sistema socioterritorial que involucra a múltiples actores con roles, intereses e influencias dinámicas. El artículo “Análisis territorial de actores en la gestión integral de residuos sólidos urbanos del Área Metropolitana de Mendoza (2023-2025)”, autoría de Aldana Victoria Guevara Pérez, Clarisa Alejandrino, Oscar Javier Guevara e Irma Teresa Mercante, se propone identificar, describir y analizar las variaciones en

las relaciones, niveles de interés e influencia de estos actores en el Área Metropolitana de Mendoza en el periodo 2023-2025. Mediante una metodología descriptiva y exploratoria —que combinó análisis de antecedentes, entrevistas, mapeo de actores y georreferenciación—, los autores aportan una visión integral de la gobernanza ambiental. Los resultados demuestran la permanencia del rol central de municipios y cooperativas en la gestión local, pero señalan la reducción de la presencia del Estado nacional debido a políticas de menor intervención. Esta retracción de la presencia del Estado nacional ha tenido como consecuencia el incremento de la influencia de empresas privadas y del Estado provincial, lo que reconfigura el poder de decisión y afecta las articulaciones territoriales.

Mientras los estudios anteriores abordan los desafíos de la transición (viabilidad técnica) y la reconfiguración de la gobernanza (actores territoriales), el análisis se profundiza con la perspectiva social y económica que propone el artículo “Conflictos de interés en la cadena de valor del reciclaje: oportunidades de políticas públicas para una gestión inclusiva”. Sofía Dolores González, Celina Noé Amato y Mónica Buraschi examinan los conflictos de interés que afectan directamente la participación de las personas que se dedican a la recuperación de residuos en la cadena de valor del reciclaje en la ciudad de Córdoba (Argentina), contribuyendo así a la discusión sobre economía circular e inclusión social. Mediante un estudio cualitativo basado en fuentes documentales y entrevistas semiestructuradas a informantes clave, las autoras identifican cuatro focos de tensión principales: los requisitos de la industria transformadora, las limitaciones del marco institucional, las percepciones sobre el rol de los recuperadores y los impactos ambientales. Dado que estas tensiones obstaculizan mejoras económicas, sociales y ambientales, el trabajo concluye proponiendo cuatro lineamientos de políticas públicas enfocadas en la intervención en los mercados de materiales, la adecuación normativa, la promoción de sinergias y la gestión del impacto ambiental, ofreciendo una hoja de ruta concreta hacia una gestión de residuos sólida y equitativa.

La dimensión de las políticas públicas locales y su implementación práctica es examinada por Alejandro Castagno, Vladimir Moskat y Matías Piatti en el trabajo “Recuperadores en la ciudad de Rosario: un análisis de las estrategias municipales hacia el sector cartonero”. Este artículo se enfoca en las políticas del municipio de Rosario (Argentina) relativas a la gestión de residuos, poniendo especial énfasis en las acciones y propuestas dirigidas al sector de las personas que se dedican a la recuperación de residuos, todo ello en el marco de la adopción discursiva del paradigma de la economía circular por parte del Estado municipal. La investigación combina información secundaria —proveniente de documentos oficiales, ordenanzas y notas periodísticas— con fuentes primarias como entrevistas a funcionarios clave de las áreas involucradas. Los principales resultados describen la evolución de la gestión de residuos y el contexto socioeconómico de este colectivo en la ciudad, detallando las propuestas implementadas, entre las que destacan los emprendimientos

de reciclaje, la prueba piloto de recolección diferenciada con inclusión social y el establecimiento de recientes centros de acopio. Este análisis ofrece una valiosa descripción de los desafíos y los avances concretos del Estado local para formalizar e incluir al sector informal en la cadena de valor del reciclaje.

El quinto artículo desplaza el foco hacia el sector empresarial ecuatoriano para examinar los obstáculos que enfrenta la adopción de la Economía Circular desde la perspectiva corporativa. “Economía circular y su implementación para el desarrollo empresarial ecuatoriano. El caso de tres empresas de tamaño grande”, de Bella del Rocío Garabiza Castro, Nicole Ashley Tomalá Hermenejildo, Alex Rodolfo Bravo Carrasco y Moisés Roberto Luzarraga, analiza, mediante un enfoque cualitativo y una modalidad analítico-sintética, las estrategias implementadas por tres grandes corporaciones: Holcim, Corporación Favorita y Novacero. El estudio identifica acciones específicas, como la inversión en tecnología, el fomento de la cultura corporativa y la obtención de certificaciones de calidad, pero revela que la limitada circularidad empresarial responde a una combinación de barreras económicas, tecnológicas, organizacionales y culturales. En particular, la alta inversión inicial con retornos a largo plazo, los déficits de infraestructura y la escasa cooperación intersectorial emergen como las principales barreras que desalientan la inversión y perpetúan la concentración del gasto ambiental en industrias específicas (manufactura y minería), dejando al margen a la mayoría de los sectores productivos.

Las contribuciones reunidas en este *dossier* permiten comprender la complejidad multidimensional de la transición hacia la economía circular en la región, articulando perspectivas que van desde la evaluación técnico-económica de infraestructuras específicas hasta el análisis de las tensiones sociopolíticas que atraviesan las cadenas de valor del reciclaje. Los casos de Argentina y Ecuador que aquí se presentan no solo documentan experiencias locales, sino que revelan patrones y obstáculos recurrentes —barreras económicas, vacíos normativos, asimetrías de poder, déficits de coordinación—, cuya comprensión resulta fundamental para avanzar hacia modelos de gestión de residuos sostenibles y socialmente inclusivos.